

フランスにおける新型コロナウイルス感染の影響下 での障害者雇用支援について

○ 小澤 真（大阪府立大学 高等教育推進機構 講師）

はじめに

この資料の目的:

- ・今般の新型コロナウイルスの流行下においていわゆる「ロックダウン」(都市封鎖、外出禁止令)が起こった国の状況を記録することで、我が国においても今後の備えとする。
- ・新型コロナウイルスは健康状態に何らかの問題がある者には重症化のリスクが高いことが知られており、こうした状況下で障害労働者に対してなされうる支援について海外の状況を知っておくことは上記の目的にかなう。
- ・とりわけ、障害者雇用支援を管掌する障害者職業参入基金管理運営機関(Agefiph)を焦点とし、その支援を記録し、支援内容について若干の考察を加える。

目次

- 1 新型コロナに対するフランス国内の状況とAgefiphの対応
- 2 Agefiphによる緊急特例支援について
- 3 Agefiph緊急特例支援(4月版)
- 4 Agefiph緊急特例支援の主な変更点・追加点(6月版および8月版)
- 5 考察
- 6 参考資料、参考サイト等

新型コロナに対するフランス国内の状況とAgefiphの対応

重要事項

- ・3/17 外出禁止令
- ・4/6 Agefiph緊急特例支援発表
- ・5/11 外出禁止令段階的解除

月	日	フランス国内	Agefiph
3	12	・大統領テレビ演説 (1)	
	13	・就業停止支援について野 馳発表	
	14	・警戒レベル2から3へ	
	16	・大統領テレビ演説 (2)	・Agefiphでの窓口は停 止、従業員はテレワークに
	17	・外出禁止令 (最低15日 間の予定) ・企業支援規模450億€に ・30日間のEUとEU圏外の 渡航禁止	
	19	・政令2020.3.19のアレク サン	
	22	・国会、公衆衛生非常事態 を採択	
	23	・政令D2020-293	・書類送付等遅滞を認めら る方針
	24	・外出規制、罰金の強化	
	25	・コロナ期間の労働基準級 別 ・政令2020.3.25のオールド フランス	
	27	・外出規制を延長 (予定 4/15まで)	
4	6		・公式発表「10の緊急特 例支援」
	13	・大統領テレビ演説 (3)	
	15	・医療従事者への特別手当 を決定 ・マスク着用奨励へ方針転 換	
	20	・高齢者施設面会再開	
	22		・ウェブセミナー
	23	・コロナ対策経済支援補正 予算成立	・ウェブセミナー
	24		・緊急特例支援ガイド4月 版
	30	・保健省、暫定的外出規制 解除マップ発表 ・首相による5/11規制解 除以降の方針発表	・ウェブセミナー

	5	・一時失業補償や小企業 経営支援会の延長、社会 保険料免除、6月からの若 者向け支援基金など決定	
	8		・ウェブセミナー
	6	・障害者電子プラットフォーム 「フォーム・ド'エシ・パル ティエム・アンパシキヤツ プ」開始	
	7	・高齢者施設職員向け特別 手当 ・非常事態、7/10まで延 長を決定	・ウェブセミナー
	11	・外出規制段階的解除	
	14		・ウェブセミナー ・コロナ下における障害者 職者へのRppとの共同アン ケート調査結果を発表 ・全国の研修訓練機関に遠 隔教育に関する調査を開始
	19		・ウェブセミナー ・特別支援を申し込まずに 延長 (障害者個人事業主支 援は12月末まで有効) ・見舞金、交互契約への 追加的支援を表明
	28		・ウェブセミナー
	6	・減去、税金等を引き給 付補償を100%から85%に 下 ・外出禁止解除第二段階 （飲食業）	
	8		・公式発表
	15	・飲用時間の繰上げ可能に ・企業施設面会可能に	
	16	・パリ地域グリーンゾ ン、飲食等運営発表	
	22	・幼稚園、小中学校再開	・緊急特例支援ガイド6月 版
	23		・ウェブセミナー
	29		・テレビ会議
	7	・欧州以外も渡航可能に	
	2		・ウェブセミナー ・コロナ下における障害者 職者へのRppとの共同アン ケート調査結果 (第三回) を発表 ・公式発表
	3		・テレビ会議
	8		・ウェブセミナー
	20	・国内公共の場でのマス ク着用義務化	
	8	・緊急特例支援ガイド8月 版	

Agefiphによる緊急特例支援について

- ・4/6 発表
- ・4/24「支援ガイド」(4月版)発表
- ・6/22「支援ガイド」(6月版)発表
- ・8/13「支援ガイド」(8月版)発表

4月版は外出禁止令下の発表であり、医療や生活必需業務に従事する障害労働者の移動等への支援策を盛り込む。(10項目の支援)

6月版では一般業務に従事する障害労働者の移動にも支援を拡大。さらに感染予防のためにかかる費用への支援も追加。(11項目の支援)

8月版では見習契約・職業化契約労働者*への支援を打ち出す。(13項目支援)

*見習契約・職業化契約は労働しながら職業訓練を受けるための援助契約。

Agefiph緊急特例支援(4月版)

補償は3/13に遡及(グランテスト地域は3/1)、9/30まで適用。

- 1 利用可能な情報の可視化
- 2 2020年障害者雇用義務徴収を6月に延期
- 3 テレワーク環境整備への財政支援
- 4 新規、既存の障害者個人事業主への財政支援
- 5 休業(含育児)の障害者個人事業主への財政支援
- 6 障害者個人事業主へのカウンセリング
- 7 国民生活に必須の職種従事者に対する移動、住居、食費等の還付
- 8 研修生、見習労働者に対する遠隔教育支援
- 9 Agefiph短期研修生への報酬と社会保障の維持
- 10 障害者への電話による心理カウンセリング

詳細は「発表論文集」参照。

Agefiph緊急特例支援(6月版)の主な変更・追加点

障害者個人事業主支援は12月末までに適用延長。

3 テレワーク環境整備への財政支援 [変更]

・企業のオフィスでの就業再開が不可能であるときに利用可能。

7 移動に関する支援 [変更]

・雇用義務対象者である従業員、研修生と対象が拡大。

・費用は移動に限られ、金額も100€に減額。

11 新型コロナ予防措置のためのコストにかかる支援 [追加]

・障害者やその周囲の者の予防にかかる活動再開期の経費(フェイスシールド等)。

↓

就業再開(外出禁止令の解除)に対応した支援に変更している。

Agefiph緊急特例支援(8月版)の主な変更・追加点

障害者個人事業主支援および交互契約(職業訓練を受けながら働く契約)向け支援は12月末まで。

7 移動に関する支援 [補足]

- ・対象者に職リハセンター(CRP)の研修生、障害者個人事業主を追加。

12 見習契約雇用支援 [追加]

- ・従業員250人以下の企業が対象。
- ・支給額が労働者の年齢により変動(21歳以下:1500€、21-35歳:2000€、35歳以上:2500€)。

13 職業化契約雇用支援 [追加]

- ・従業員250人以下の企業が対象。
- ・支給額が労働者の年齢により変動(40歳以下:1500€、40-50歳:2000€、50歳以上:3000€)。



職業訓練を受けながら働く障害労働者の雇用安定化のための支援を追加。

考察

ア 情報伝達の徹底

緊急特例支援の第一に挙げているのが情報の可視化である。まず、ウェブセミナーによる活発な情報発信を4月に行っている(p4表参照)。さらにサイトによる新型コロナ関連の情報発信も確認できるだけで3月15件、4月52件、5月25件、6月20件、7月9件、8月6件と非常に多い(参考サイト1、8/29時点)。

イ 障害者個人事業主支援の重点化

次に緊急特例支援は障害者個人事業主を対象としたものが目につく。4月時点の10支援のうち3つまでが専ら個人事業主を対象としたものである。また支援期間も一般企業より長く、12月末までとされている。Agefiphは平時より個人事業主の育成・支援に力を入れており、この特例支援でも一つの骨子となっている。

ウ 支援の柔軟性

外出禁止令の只中にあった4月時点の支援では「国民生活に必須の職種従事者に対する移動、住居、食費等の還付」が掲げられたが、ロックダウンが解除された6月の支援では「移動に関する支援」に変更され、対象も国民生活に必須の職種以外に拡大された。書類の審査だけでなく、支援そのものが時に応じ柔軟に策定されている。

参考サイト:

- 1) Agefiphサイト: <https://www.agefiph.fr>
- 2) オヴニ紙サイト: <https://ovnavi.com>
- 3) フィガロ紙サイト: <https://www.lefigaro.fr>
- 3) フランス法令集データベース: <https://www.legifrance.gouv.fr>

参考資料:

- 1) Agefiph : « Communiqué de presse », Agefiph (6 avril 2020). [Agefiph4月6日公式発表]
- 2) Agefiph : *Mesures exceptionnelles pendant la période de crise sanitaire Covid-19*, Agefiph (avril, juin, août 2020). [Agefiph緊急特例支援ガイド4月版、6月版、8月版]
- 3) Agefiph Bretagne : « Mesures exceptionnelles – Crise sanitaire Covid 19 », Agefiph (10 avril 2020). [Agefiphブルターニュ4月10日公式発表「特例支援——新型コロナウイルス危機」]
- 4) Agefiph Normandie : « Modalités d'intervention – spécifiques pandémie Covid-19 », Agefiph (11 mai 2020). [Agefiphノルマンディ5月11日発表「支援方法——新型コロナ対策」]
- 5) Agefiph Pays de la Loire : « Les mesures exceptionnelles prises par l'Agefiph pour lutter contre la propagation du Covid 19 », Agefiph (19 mai 2020). [Agefiphロワール地域5月19日発表「新型コロナウイルス感染拡大防止のためのAgefiph特例支援」]
- 6) Agefiph, Ifop : « Consultation auprès des personnes en situation de handicap sur leur situation pendant la crise du Coronavirus », Agefiph, Ifop (mai 2020)
- 7) Agefiph, Ifop : « Consultation auprès des personnes en situation de handicap sur leur situation pendant la crise du Coronavirus : Vague 2 », Agefiph, Ifop (juin 2020)